**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПЕСЧАНОКОПСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ПЕСЧАНОКОПСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕСЧАНОКОПСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

07.11.2012 № 365 с. Песчанокопское

Об утверждении долгосрочной целевой

Программы «Комплексные меры профилак-

тики проявления терроризма и экстремизма

на территории Песчанокопского сельского

поселения на 2013-2015 г.».

В целях предупреждения терроризма и экстремизма на территории поселения, во исполнении Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Пункт 1 изложить в следующей редакции:

Утвердить долгосрочную целевую программу «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения на 2013-2015 г.» (прилагается).

2. Руководителям структурных подразделений поселения совместно с муниципальными органными исполнительной власти в установленные сроки обеспечить выполнение программных мероприятий.

3. Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться.

4. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Песчанокопского

сельского поселения Ю.Г Алисов

Постановление вносит:

Инспектор по ГО и ЧС

Приложение

к постановлению Главы

Песчанокопского

сельского поселения

от 07 ноября 2012 г. № 365

**Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения на 2013-2015 г.г.»**

Целевая программа профилактики «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения на 2012 год»» разработана во исполнении Федерального закона Российской Федерации от 6 марта № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114–ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности».

**Характеристика проблемы**

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. При достаточно большом выборе основной криминогенной классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально экономические, организационно управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально–политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложного и

многоликого явления лежит множество причин: политические, межгосударственные и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 6 марта № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по :

а) предупреждению терроризм, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого–то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

1. деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т. д.;
2. пропаганда и публичная демонстрация нацисткой и сходной с ней атрибутики или символики;
3. публичные призывы к указанной деятельности;
4. финансирование указанной деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм):

* насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
* публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
* возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
* пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
* нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;
* воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
* воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
* совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
* пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
* публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
* публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, являющихся преступлением;
* организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
* финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально–технической базы, телефонной и иных видов связи или оказание информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Термин «предупреждение» означает отвратить что-либо заранее принятыми мерами: определить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло.

Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение – есть комплексная система мер социально–экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которых является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Приложение №1

к постановлению Главы

Песчанокопского

сельского поселения

от 07 ноября2012 г. №365

ПАСПОРТ

Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения

на 2013-2015 г.г.»

Наименование Программы: Долгосрочная целевая программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения на 2013-2015 г.г.» (далее Программа).

Основания для разработки

Программы: Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35–ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114–ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности»

.

Разработчики Программы: Администрация Песчанокопского сельского поселения

Исполнители: Администрация Песчанокопского сельского поселения

Цели и задачи Программы: - реализация в Песчанокопском сельском поселении мер по формированию у населения толерантности сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально – психологической напряженности в обществе;

- реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения;

- разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

- предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории Песчанокопского сельского поселения.

Сроки 1 этап – 2013 год

реализации программы: 2 этап – 2014 год

3 этап – 2015 год

Объемы и источники

финансирования

Программы Общий объем финансирования Программы в 2013-2015 годах составляет 75,0 тыс. рублей из средств местного бюджета:

2013 год – 20,0 тыс. рублей

2014 год – 25,0 тыс. рублей

2015 год – 30,0 тыс. рублей

Ожидаемые конечные

результаты: - исполнение программы позволит снизить возможность совершения террористических актов на территории Песчанокопского сельского поселения, а также будет способствовать предупреждению экстремизма и снижение социальной напряженности;

- внедрение в социальную практику технологий формирования толерантного сознания и поведения.

Система организации

контроля за ходом

исполнения программы: Контроль за исполнением Программы возложен на главу Песчанокопского сельского поселения.

Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Песчанокопского сельского поселения на 2013 - 2015 г.г.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Содержание мероприятий и основных работ** | **Исполнители** | **Сроки** | **Ожидаемые результаты** |
| **1.Воссоздание системы социальной профилактики экстремистских и террористических проявлений** | | | | |
| 1 | Возложить обязанности по организации профилактики террористических и экстремистских проявлений на инспектора по ГО и ЧС администрации Песчанокопского сельского поселения. |  | 2013-2015 г.г. | Совершенствование организации работы субъектов профилактики на городских и сельских поселениях |
| **2.Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений в сельском поселении** | | | | |
| 2.1 | Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремисткой направленности, по представлениям, внесенными правоохранительными органами | инспектор по ГО и ЧС администрации Песчанокопского сельского поселения. | В течении года  2013-2015 г.г. | Повышение уровня профилактики преступлений и правонарушений, воспитание уважения к закону |
| 2.2 | Проводить постоянный анализ деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций и объединения граждан в целях выявления и пресечения экстремистских проявлений с их стороны и недопущения совершения преступлений и правонарушений на национальной почве | инспектор по ГО и ЧС администрации Песчанокопского сельского поселения. | В течении года  2013-2015 г.г. | Предупреждение незаконной деятельности религиозных, молодежных и общественно политических организаций и объединений, пресечение экстремизма на территории района |
| 2.3 | Обеспечить постоянное информирование населения о повышении бдительности и действиях при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребывание граждан | инспектор по ГО и ЧС администрации Песчанокопского сельского поселения. | В течении 2013-2015 г.г. | Активизация разъяснительной работы среди населения, снижения тяжести последствий от диверсионно - террористических актов и чрезвычайных ситуаций |
| 2.4 | Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно – эстетических качеств и досуговых интересов | инспектор по ГО и ЧС, специалист по спорту и делам молодежи администрации Песчанокопского сельского поселения. | В течении всего периода  2013-2015 г.г. | Формирование достойного поведения у детей и молодежи, уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно – этических качеств и досуговых интересов. |
| 2.5 | Проводить мероприятия по осуществлению контроля уставной деятельности религиозных организаций и изучения деятельности религиозных групп на территории поселения | Глава Песчанокопского сельского поселения | В полугодие  2013-2015 г.г. | Предупреждение распространения экстремистской идеологии |
| 2.6 | Организовать проведение семинаров – совещаний с руководителями религиозных организаций по вопросам действующего законодательства свободе слова и вероисповедания | инспектор по ГО и ЧС, специалист по спорту и делам молодежи администрации Песчанокопского сельского поселения. | Ежегодно  1-квартал | Пропаганда правовых знаний |
| 2.7 | Проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, и потенциально опасных объектов | инспектора по ГО и ЧС администрации Песчанокопского сельского поселения. | Ежегодно  1-квартал | Повышение антитеррористической защищенности объектов и населения |
| 2.8 | Стимулирование работы добровольной народной дружины в Песчанокопском сельском поселении | Глава Песчанокопского сельского поселения | Ежегодно  1-квартал | Предотвращение экстремистских и террористических актов в вечернее время суток в местах массового скопления людей |
| 2.9 | Обеспечить проведение собраний граждан по месту их жительства по предупреждению терроризма и экстремизма | инспектора по ГО и ЧС , специалист по спорту и делам молодежи администрации Песчанокопского сельского поселения. | В течении всего периода  2013-2015 г.г. | Активизация разъяснительной работы среди населения, снижения тяжести последствий от диверсионно - террористических актов и чрезвычайных ситуаций |
| 2.10 | Сектору экономики и финансов предусмотреть при планировании проекта бюджета на 2013-2015г.г. финансирование мероприятий направленных на укрепление антитеррористической защищенности объектов бюджетной сферы, а также создание резерва для осуществления мероприятий направленных на минимизацию и (или) ликвидацию последствий терроризма и экстремизма. | Начальник сектора экономики и финансов | 4-ый квартал 2012 года | Финансирование указанных выше мероприятий |

**3.Система программных мероприятий направленных на укрепление антитеррористической защищенности**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятий | Исполнитель | Наименование показателя результативности  (целевых индикаторов) | Единица  измерения | Объемы финансирования средств и ожидаемые конечные результаты, всего, в том числе по годам | | | |
| Всего | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| 1. | Приобретение и установка наружного видеонаблюдения | Администрация  Песчанокопского сельского поселения | Повышение антитеррористической защищенности | Тыс.руб. | 75,0 | 20,0 | 25,0 | 30,0 |
| Шт. | 3 | 1 | 1 | 1 |
| Местный бюджет тыс. руб. | 75,0 | 20,0 | 25,0 | 30,0 |

Глава Песчанокопского

сельского поселения Ю.Г.Алисов